

Членство в саморегулируемых организациях в сфере строительства и контроль за деятельностью членом со стороны саморегулируемых организаций

Вопрос: Я являюсь руководителем строительной организации. В связи со сложной ситуацией и отсутствием заказов я был вынужден прекратить членство в СРО. В настоящий момент я хочу возобновить членство в СРО. В связи с этим прошу Вас разъяснить, могу ли я повторно не оплачивать взнос в компенсационный фонд СРО, в членах которой я ранее состоял.

Ответ: В соответствии с частью 4 статьи 55.7 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицу, прекратившему членство в саморегулируемой организации, ранее уплаченные взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации, вступительный взнос и членские взносы не возвращаются.

Законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях не предусмотрено освобождение юридического лица или индивидуального предпринимателя от уплаты взноса в компенсационный фонд при повторном вступлении в саморегулируемую организацию, членом которой он являлся ранее.

Таким образом, при повторном вступлении в саморегулируемую организацию бывшего члена этой саморегулируемой организации для получения свидетельства о допуске юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю необходимо выполнить требования статей 55.6 и 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также требования саморегулируемой организации в части вступления в ее члены и получения свидетельства о допуске.

Вопрос: Наша организация планирует слияние с другой строительной организацией. При этом мы состоим в разных саморегулируемых организациях и имеем разные свидетельства о допуске. Сейчас мы хотим остаться только в одной саморегулируемой организации, причем в той, где открыто больше видов работ, надо нам платить взнос в комфонд или все останется как и было, только в свидетельстве поменяют название? Разъясните в целом вопросы реорганизации, а то у всех разные мнения на этот счет.

Ответ: Вопросы и правовые последствия в части сохранения действия свидетельств о допуске и перехода прав на компенсационный фонд в рамках правопреемства Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» не урегулированы.

Частью 1 статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации установлены следующие формы реорганизации юридического лица: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование.

При реорганизации юридического лица в форме преобразования права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются, изменение свидетельства о допуске требуется только в части изменения наименования юридического лица. Во всех остальных случаях реорганизации (слияния, присоединения, разделения, выделения) вопросы правопреемства регулируются в зависимости от конкретных форм и условий реорганизации.

В отдельных случаях реорганизация заканчивается прекращением юридических лиц, в частности:

- в форме слияния (статья 52 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью»), статья 14 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Федеральный закон об акционерных обществах)), при этом создается новое юридическое лицо;
- в форме присоединения (статья 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью», статья 17 Федерального закона «Об акционерных обществах»), при этом прекращается присоединяемое юридическое лицо;
- в форме разделения (статья 54 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью», статья 18 Федерального закона «Об акционерных обществах»), при этом создаются новые юридические лица.

О прекращении юридического лица свидетельствует запись в Едином государственном реестре юридических лиц.

По мнению Ростехнадзора, прекращение юридического лица (в Вашем случае именно это и произошло в результате слияния двух строительных организаций) влечет за собой исключение из членом саморегулируемой организации и, как следствие, прекращение действия свидетельства о допуске.

Вновь образованное юридическое лица для получения свидетельства о допуске при вступлении в саморегулируемую организацию должно соблюдать требования части 1 статьи 55.6 и части 6 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Юридическое лицо, к которому присоединилось другое юридическое лицо, и не состоявшее до этого в саморегулируемой организации, для получения свидетельства также должно соблюдать требования части 1 статьи 55.6 и части 6 статьи 55.8 Кодекса. Если юридическое лицо, к которому присоединилось другое юридическое лицо, на момент реорганизации ранее уже состояло в саморегулируемой организации и имело свидетельство о допуске по составу видов работ, отличающееся от свидетельства о допуске присоединяемого юридического лица, то оно в соответствии с частью 10 статьи 55.8 Кодекса вправе обратиться в саморегулируемую организацию для внесения изменений в свидетельство.

В случае реорганизации юридического лица в форме выделения создаются одно или несколько юридических лиц с передачей ему (им) части прав и обязанностей реорганизуемого юридического лица, при этом юридическое лицо не прекращается (статья 55 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью», статья 19 Федерального закона «Об акционерных обществах»), однако для подтверждения его соответствия требованиям к выдаче свидетельств о допуске к работам в соответствии с частью 1 статьи 55.13 Градостроительного кодекса саморегулируемая организация, членом которой является это юридическое лицо, вправе провести его проверку по завершении реорганизации. В случае несоответствия требованиям саморегулируемая организация принимает соответствующие меры дисциплинарного воздействия.

Вопрос: Вся страна переходит на электронный документооборот, а СРО с нас при проверках для подтверждения соответствия их требованиям требует документы давать только на бумаге. Кто прав?

Ответ: К основным функциям саморегулируемой организации в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в том числе относится разработка и установление условий членства в саморегулируемой организации. Порядок представления документов для подтверждения соответствия условиям членства и соответствия требованиям к выдаче свидетельств о допуске устанавливается саморегулируемой организацией самостоятельно.

Порядок и правила использования электронной подписи установлены Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Таким образом, в случае если саморегулируемой организацией внутренними документами, принятыми и утвержденными в установленном порядке, не установлена возможность направления документов их членами в электронном виде, то документы представляются в бумажном виде, оформленные надлежащим образом.

Вопрос: Для получения свидетельства о допуске к работам по проектированию на опасных производственных объектах СРО требует с нас удостоверение Ростехнадзора об аттестации по промышленной безопасности. Как его получить?

Ответ: Приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 (зарегистрировано Минюстом России 22.03.2007, рег. № 9133) утверждено Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору (далее – Положение), согласно которому аттестация по вопросам безопасности проводится для специалистов организаций в объеме, соответствующем их должностным обязанностям.

Положение устанавливает порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов (должностных лиц) организаций, осуществляющих в отношении опасного производственного объекта, объекта энергетики, объекта, на котором эксплуатируются тепловые-, электроустановки и сети, гидротехнического сооружения их проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт применяемых на них технических устройств, технических средств, машин и оборудования.

Кроме этого, приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 № 233 утверждены области аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. В центральной и территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора аттестация специалистов проводится только по тем областям аттестации, которые утверждены указанным приказом (с изменениями).

Обращаем внимание, что выдача удостоверений об аттестации в области безопасности Положением не предусмотрена. Согласно пункту 24 Положения результаты проверки знаний оформляются протоколом в двух экземплярах согласно приложению № 1 к Положению. Один экземпляр протокола направляется в организацию по месту работы специалиста, прошедшего проверку знаний.

Вопрос: В рамках судебного производства была назначена строительная судебная экспертиза. Юридическое лицо, назначенное судом для проведения указанной экспертизы, провело ее с грубейшими нарушениями требований ГОСТов, СНИПов и т.д., при этом указанное юридическое лицо имело выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по обследованию строительных конструкций. На наше обращение в указанную саморегулируемую организацию был получен ответ о том, что данная саморегулируемая организация не имеет оснований применения мер дисциплинарного воздействия в отношении своего члена, допустившего нарушение при проведении судебной экспертизы. Является ли основанием для проведения внеплановой проверки деятельности саморегулируемой организации неприменение ею мер дисциплинарного воздействия в отношении своего члена, допустившего нарушения при проведении судебной экспертизы?

Ответ: Согласно части 1 статьи 82 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебная экспертиза проводится для разъяснения возникающих при рассмотрении дела вопросов, требующих специальных знаний, и назначается судом по ходатайству лица, участвующего в деле, или с согласия лиц, участвующих в деле, при этом в случае возникновения сомнений в обоснованности заключения эксперта или наличия противоречий в выводах эксперта или комиссии экспертов по тем же вопросам, может быть назначена повторная экспертиза, проведение которой поручается другому эксперту или другой комиссии экспертов в соответствии с частью 2 указанной статьи.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 55.14 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация вправе рассматривать жалобы на действия своих членов и в случае выявления в результате рассмотрения жалобы на действия члена саморегулируемой организации нарушения им требований технических регламентов, требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, требований стандартов саморегулируемых организаций, правил саморегулирования саморегулируемая организация применяет в отношении такого члена меры дисциплинарного воздействия в соответствии со статьей 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также частью 1 статьи 55.13 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования в порядке, установленном правилами контроля в области саморегулирования, с учетом требований части 2 указанной статьи.

Саморегулируемая организация также вправе осуществлять контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований технических регламентов при проведении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, при этом судебная экспертиза не относится к видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, перечень которых утвержден приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (зарегистрирован Минюстом России 15.04.2010, рег. № 16902).

Таким образом, оценка результатов судебной экспертизы не относится к компетенции саморегулируемой организации. Учитывая, что исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановой проверки деятельности саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства установлен частью 4 статьи 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации, неприменение саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия в отношении своего члена, допустившего нарушение при проведении судебной экспертизы, не является основанием для проведения внеплановой проверки деятельности такой саморегулируемой организации.

<http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/FAQ/membership%20in%20SRO/>.

Саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация, основанная на членстве, объединяющая субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющая субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Саморегулируемая организация должна соответствовать следующим требованиям:

1. объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее 25 субъектов предпринимательской деятельности (юридических лиц) или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности (физических лиц) определенного вида;

2. наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;
3. обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами.

Некоммерческая организация приобретает статус саморегулируемой организации с даты внесения сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций и утрачивает статус саморегулируемой организации с даты исключения сведений о некоммерческой организации из указанного реестра.